

**UCHWAŁA Nr .....**  
**RADY GMINY PIONKI**  
**z dnia ..... 2021r.**

**w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na terenie Gminy Pionki na rok 2022**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2021 r. poz. 1372 ze zm.) oraz art. 4<sup>1</sup> ust. 1, 2 i 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2021 r. poz. 1119) oraz art. 10 ust. 1-4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. 2020 r. poz. 2050 ze zm.) uchwała się, co następuje:

- § 1. Uchwała się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na terenie Gminy Pionki na rok 2022, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Pionki.
- § 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WÓJT GMINY PIONKI**

*Mikołaj Ziótek*

*Robert Kobiela*  
KL-1055  
RADCA PRAWNY  
specjalista od uchwał

## Uzasadnienie

Zgodnie z art 4<sup>1</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. 2021 r. poz. 1119) do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu. Zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. 2020 r. poz. 2050 ze zm.) do zadań własnych gminy należy przeciwdziałanie narkomanii.

Realizacja zadań, o których mowa w ww. przepisach ustaw jest prowadzona w postaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na terenie Gminy Pionki, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez Radę Gminy Pionki.

Powyższe przesłanki w pełni uzasadniają podjęcie przez Radę Gminy uchwały w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na terenie Gminy Pionki na rok 2022.

**PRZEWODNICZĄCY**  
Gminnej Komisji Rozwiązywania  
Problemów Alkoholowych  
*mgr Andrzej Pionka*

Załącznik do Uchwały Nr .....  
Rady Gminy Pionki z dnia ..... 2021 r.  
w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania  
Probleatów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii  
na terenie Gminy Pionki na rok 2022

**GMINNY  
PROGRAM PROFILAKTYKI  
i ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH  
ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII  
NA TERENIE GMINY PIONKI  
NA ROK 2022**

**WSTĘP**

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2022 stanowi kontynuację przedsięwzięć w obszarze przeciwdziałania uzależnieniom, podejmowanych i realizowanych na terenie Gminy Pionki w latach ubiegłych. Wyznacza cele oraz sposoby rozwiązywania problemów związanych z nadużywaniem alkoholu i środków psychoaktywnych. Określa zadania w zakresie profilaktyki, promocji zdrowia i minimalizowania szkód wynikających z uzależnień.

Zadania określone w programie i sposoby ich realizacji dostosowane są do potrzeb lokalnych i możliwości prowadzenia określonych form pracy i wykonania, w oparciu o posiadane zasoby instytucjonalne i osobowe oraz ewentualną pomoc merytoryczną i materialną ze strony podmiotów zewnętrznych – jednostek samorządowych wyższego szczebla, organizacji, instytucji i osób fizycznych. Realizatorem działań określonych w programie jest Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych. Zaplanowane działania są corocznie poddawane ocenie i udoskonalane, po to by realizacja celów programu przynosiła wymierne korzyści dla poszczególnych grup mieszkańców naszej Gminy. Problemy alkoholowe są powszechnie postrzegane jako jedno z największych zagrożeń społecznych – obok problemu biedy, bezrobocia, problemu narkomanii, zaniedbania rodzin, przemocy w rodzinie i przestępczości, a obecnie pandemii COVID-19.

Ostatni okres był dla wszystkich bardzo trudny. Skutki światowej pandemii odczuli zarówno dorośli, nastolatki jak i dzieci. Lęk przed chorobą COVID-19, a także przed skutkami



ekonomicznymi pandemii sprawia, że ludzie są bardziej narażeni na wszelkiego rodzaju uzależnienia, zarówno od substancji psychoaktywnych, jak i tzw. uzależnienia behawioralne, takie jak: gry hazardowe i komputerowe, fonoholizm, pracoholizm, a nawet korzystanie z siłowni. Chodzi o te wszystkie czynności, nad którymi zwykle niepostrzeżenie człowiek traci kontrolę. Ryzyko zakażenia, ale również związane z pandemią wprowadzane ograniczenia, izolacja, przeniesienie edukacji i pracy online powodują uczucie osamotnienia i niepokoju, zachwianie poczucia bezpieczeństwa, obawę o przyszłość oraz kryzysy w rodzinie. Temu z kolei sprzyja większe ryzyko uzależnień. Jesteśmy przyzwyczajeni do tego, że często się przemieszczamy i kontaktujemy z innymi osobami. Tymczasem zostajemy zmuszeni do zmiany planów. Specjaliści wskazują, że pandemia COVID-19 w istotny sposób zwiększy obciążenie zdrowotne i społeczne związane z uzależnieniami. Wzrost liczby osób uzależnionych może być ukrytym kosztem pandemii COVID-19 oraz związanych z nią ograniczeń aktywności społecznej, izolacji i niepokoju o bezpieczeństwo ekonomiczne.

## ANALIZA PROBLEMU

Ryzykowne spożywanie alkoholu – to picie nadmiernych ilości alkoholu, nie powodujące negatywnych konsekwencji, przy czym można oczekiwać, że konsekwencje te pojawią się, o ile obecny model picia alkoholu nie zostanie zmieniony.

Picie szkodliwe – to taki wzorzec picia, który już powoduje szkody zdrowotne, fizyczne i psychiczne, jak również psychologiczne i społeczne, przy czym nie występuje jeszcze uzależnienie od alkoholu.

Uzależnienie od alkoholu jest chorobą chroniczną, postępującą i potencjalnie śmiertelną. Nie jest możliwe całkowite jej wyleczenie, a jedynie zahamowanie narastania jej objawów i szkód zdrowotnych z nią związanych. Nawet po kilkunastu latach abstynencji człowiek uzależniony od alkoholu jest narażony na powrót do nałogu. Tylko rodziny alkoholików, a także, być może, oni sami, wiedzą, jakim koszmarem potrafi być alkoholizm. Choroba alkoholowa to przewlekła, nieuleczalna choroba przebiegająca z nawrotami, jak każda inna choroba przewlekła np. cukrzyca czy zapalenie stawów. Konsekwencje zdrowotne tej choroby dotyczą nie tylko samego pacjenta, ale i jego najbliższych. I to wyraźnie różni ją od innych chorób przewlekłych. Osoby uzależnione od alkoholu muszą pić, żeby normalnie żyć i nie cierpieć. Piją, mimo że alkohol niszczy ich zdrowie, relacje z ludźmi, przynosi ból ich bliskim, jest przyczyną rodzinnych dramatów.

W Polsce przeciętny wiek inicjacji alkoholowej przypada ok. 12 roku życia. Pierwszy kieliszek dzieci zazwyczaj wypijają w domu rodzinnym, często w obecności rodziców. Na ogół ten



eksperyment na wiele lat zaspokaja ich ciekawość. Kolejny raz dziecko sięga po alkohol pod presją rówieśników. Młodzież pije z różnych powodów. Zgodnie z polskim prawem napoje zawierające alkohol są zastrzeżone dla dorosłych czyli osób, które ukończyły 18 lat. Wcześniejsze próbowanie różnych trunków czasem ma związek z potrzebą poczucia się dorosłym, chęcią podniesienia swojej pozycji wśród kolegów. Młodzież pije, aby nie odstawać od grupy rówieśniczej, nie narazić się na ocenę tchórza, maminsynka. Ale także dlatego, że alkohol wprowadza w euforyczny stan, pozwala dobrze się poczuć, zwolnić mechanizm samokontroli, dodać sobie odwagi. Niemala jest grupa nastolatków, którzy próbują alkoholu z ciekawości, by wiedzieć, jak smakuje zakazany owoc. Inni, zwłaszcza w okresie dojrzewania, w ten sposób wyrażają swój bunt wobec zakazów, jakie ich dotyczą. Cechą młodości jest też chęć przekraczania granic, podejmowanie ryzyka, a więc również picie alkoholu.

Szkody, jakie czyni alkohol w organizmie młodego człowieka, dotyczą zarówno jego ciała, jak i psychiki. Picie alkoholu w młodym wieku wpływa na rozwijający się mózg. Badania wykazały, że w mózgu nastolatka pijącego alkohol tworzy się znacznie mniej komórek mózgowych (mózg kształtuje się do ok. 25. roku życia) oraz można dostrzec zmiany w funkcjonowaniu neuroprzebieżników, czyli połączeń komórkowych. Dlatego picie alkoholu w młodym wieku pogarsza umiejętności poznawcze, m.in. osłabia pamięć i zaburza koncentrację oraz upośledza funkcjonowanie społeczne. Działając na układ nerwowy, alkohol upośledza procesy logicznego myślenia, zapamiętywania, ogranicza możliwość uczenia się. Nawet niewielka jego ilość osłabia wzrok, słuch i pogarsza precyzję ruchów. Pod wpływem alkoholu może dojść do zaburzenia akcji serca, gdyż etanol powoduje gwałtowne rozkurczanie naczyń krwionośnych. Wypłukuje także z organizmu witaminę B, z czym wiąże się utrata apetytu i trudności wchłaniania witamin z tej grupy w przewodzie pokarmowym. Upośledzone jest także przyswajanie innych witamin i składników odżywczych – białka, tłuszczu i węglowodanów. Alkohol zmniejsza odporność organizmu na działanie bakterii i wirusów, stąd częste infekcje dróg oddechowych. Może też być przyczyną nadciśnienia tętniczego i trwałych uszkodzeń mózgu. Nadmiar alkoholu wywołuje stan zapalny błony śluzowej w jamie ustnej, żołądka i dwunastnicy oraz zaburzenia perystaltyki jelit. U młodych osób nawet po małej ilości alkoholu mogą wystąpić nudności, wymioty, bóle brzucha. Największe straty ponosi jednak wątroba osoby pijącej, bo to właśnie ona musi zmetabolizować wypity alkohol.

Szkody zdrowotne to jednak niejedynie konsekwencje picia alkoholu w młodym wieku. Zaliczyć do nich należy także m.in. większe ryzyko uczestniczenia w wypadkach komunikacyjnych, stosowania przemocy lub doświadczenia jej z czyjejs strony, pogorszenia wyników szkolnych czy podejmowania zachowań przestępczych lub ryzykownych (np. przypadkowy seks, który rodzi niebezpieczeństwo zarażenia się chorobami przenoszonymi drogą płciową lub nieplanowanej ciąży). Co więcej, młodzi zazwyczaj nie wiedzą, jak działa na nich alkohol, dlatego są bardziej narażeni na



przedawkowanie alkoholu. Warto także pamiętać, że osoby, które zaczynają pić alkohol przed ukończeniem 15. roku życia, aż cztery razy częściej uzależniają się od alkoholu w dorosłości.

Nadużywanie alkoholu staje się coraz większym problemem i wyraźnie zmienia swoje oblicze. Zwiększa się zdecydowanie ilość kobiet nadużywających alkoholu. Poza tym liczne kampanie reklamowe napojów alkoholowych spowodowały, że młodzież zaakceptowała, iż alkohol - zwłaszcza piwo, czyli pozornie niegroźny napój - jest niezbędnym elementem kultury młodzieżowej. Dlatego coraz więcej młodzieży nadużywa piwa, a tym samym znajduje się w grupie ryzyka rozwinięcia się u nich choroby alkoholowej, czyli uzależnienia od alkoholu.

Skala problemów alkoholowych jest bardzo istotną miarą ogólnego stanu zdrowia społeczeństwa. Jak wynika z wielu badań, problemy te są umieszczane w czołówce zagrożeń cywilizacyjnych i społecznych naszych czasów.

Zagrożenie narkomanią dotyczy głównie dzieci i młodzieży szkolnej, szczególnie z miast i dużych aglomeracji. Problem narkomanii wiąże się z dehermetyzacją życia społecznego, rosnącą liczbą rozwodów, zniknięciem rodzin wielopokoleniowych. Jeśli zanika rola rodziny, nie ma stołu, przy którym codziennie spotykają się dzieci i rodzice, nie zauważamy, że dziecko dojrzewa, przeżywa pierwszą miłość, czuje się samotne - lukę wypełniają narkotyki.

Współczesny rynek narkotykowy, oprócz znanych „klasycznych” środków odurzających i substancji psychotropowych oferuje nowe substancje psychoaktywne, zwane „dopalaczami”. Są to substancje syntetyczne albo pochodzenia naturalnego. Niektóre starają się naśladować marihuanę, inne amfetaminę, kokainę, czy ekstazy. Najczęściej składają się z kilku substancji. Zaburzają jednocześnie wiele funkcji ośrodkowego układu nerwowego – tym różnią się od klasycznych narkotyków i na tym polega ich niebezpieczeństwo. Nie ma testów, które wykrywałyby dopalacze, są tylko testy narkotykowe, ale młodzież potrafi fałszować ich wynik. Marihuanę, kokainę czy amfetaminę łatwo wykryć we krwi i wiadomo, jakie jest na nie antidotum.

Dopalacze są jedną wielką zagadką, bo nie ma badań, które by wprost pokazały, jak konkretny środek wpływa na organizm. Toksykologowie mówią, że klasyczne narkotyki, może poza ekstazy, po pierwszej działce nie zabijają, a heroinę, która jest najcięższym narkotykiem, trzeba przyjmować nawet kilka lat, zanim doprowadzi do śmierci. W przypadku dopalaczy zdarzają się przypadki śmiertelne albo głębokiego uszkodzenia układu nerwowego po pierwszej dawce. Lekarze są bezradni, muszą działać po omacku, bo nie znają składu ani dawki substancji czynnej. Jeśli nawet wchodzące w skład mieszanek rośliny czy związki chemiczne nie szkodzą, czy nie uzależniają, to w połączeniu mogą tworzyć niebezpieczne połączenie. Młodzież często eksperymentuje z różnymi substancjami odurzającymi, łączy dopalacze z klasycznymi narkotykami, alkoholem, lekami, co jest dodatkowo niebezpieczne i nieprzewidywalne w skutkach. Badania potwierdzają, że od nowych substancji psychoaktywnych można się uzależnić szybciej niż od starych narkotyków. Ich zażywanie



powoduje „gateway effect” – sięganie po coraz bardziej uzależniające substancje. Na dodatek łatwo je przedawkować. Nastolatki, ze względu na burzę hormonalną, wysoki poziom testosteronu, adrenaliny i endorfin, mają silnie pobudzony ośrodkowy układ nerwowy, ich mózgi same z siebie szaleją. Jeśli na to nakłada się duża ilość chemii dostarczana w dopalaczach, skutki mogą być tragiczne. Liczba zatruć nowymi narkotykami („dopalaczami”) w Polsce w 2019 r. spadła o połowę w stosunku do lat ubiegłych. Ma to niewątpliwie związek z nowelizacją ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii z 2018 r. zaostrzającej przepisy „anty-dopalaczowe” i ukróceniem sprzedaży poprzez sklepy internetowe tych substancji.

Według danych Głównego Inspektora Sanitarnego w 2019 roku 184 osoby zmarły po zażyciu dopalaczy, a 2148 osób wymagało specjalistycznej pomocy medycznej. Najwięcej zatruć odnotowano w województwach: łódzkim, śląskim, lubuskim i kujawsko-pomorskim. Średnia miesięczna liczba zatruć narkotykami w 2019 r. wynosiła 179.

Badania przeprowadzone wśród uczniów pokazują, że jeden na dziesięciu nastolatków miał kontakt z tymi środkami.

Wcześniej problem dotyczył tylko pewnych środowisk. Dziś nie ma barier. Młodzież o dopalaczach mówi tak samo jak o innych używkach i nikt tego nie potępia. Eksperymentują dzieci, od których rodzice wymagają za dużo. Chcą, żeby dostały się na prawo, na medycynę, zostały gwiazdami, więc poszukują substancji, które pomogą im pokonać stres i sprostać oczekiwaniom. Po dopalacze sięgają dzieci, gdy w domach panuje wolność wobec zachowań ryzykownych, wychowywane bez stresu i bez granic. Główną grupę stanowią uczniowie szkół średnich, studenci, ludzie młodzi do 20 roku życia. Są też uczniowie szkół podstawowych - wśród tych rekordzista ma zaledwie 7 lat. Niepokojące jest to, że co czwarty uczeń przynajmniej raz zażył substancję psychoaktywną (pod względem używania ekstazy zajmujemy 2 miejsce w Europie!). Dla jednych dopalacze to sposób radzenia sobie z emocjami, dla innych – ucieczka od prozy życia, od rodziców, z którymi nie znajdują wspólnego języka. Czasem to sposób na zamaskowanie kompleksów, odnalezienie się w grupie, szukanie własnej drogi. Kryje się też za tym ciekawość: biorę, bo inni biorą i żeby uatrakcyjnić spotkanie.

Nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii, która weszła w życie 21 sierpnia 2018 roku traktuje nowe substancje psychoaktywne na równi ze środkami odurzającymi i substancjami psychotropowymi, przewidując kary za ich wytwarzanie, przywóz, wprowadzanie do obrotu, posiadanie i udostępnianie. Za samo posiadanie nowych substancji psychoaktywnych grozi kara nawet do 3 lat więzienia, za handel nimi nawet do 12 lat, a za posiadanie zabronionych substancji grozi grzywna, możliwa jest też kara ograniczenia albo pozbawienia wolności do 3 lat.

Ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w art. 4<sup>1</sup> nakłada na samorządy lokalne szereg zadań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów



alkoholowych oraz integracją społeczną osób uzależnionych od alkoholu. Na sfinansowanie realizacji tych zadań zapewniono dodatkowe środki z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych. W art. 18<sup>2</sup> ustawy zapisano, że dochody te mogą być przeznaczone wyłącznie na: realizację zadań wynikających z gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdział klasyfikacji budżetowej 85154 – przeciwdziałanie alkoholizmowi) oraz gminnych programów, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii (rozdział klasyfikacji budżetowej 85153 – zwalczanie narkomanii). Zasady finansowania poszczególnych zadań określają Rekomendacje Państwowej Agencji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych do realizowania i finansowania gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz wytyczne Krajowego Biura do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii.

## I. DIAGNOZA ŚRODOWISKA

Gmina Pionki jest gminą wiejską, w powiecie radomskim, w województwie mazowieckim. Zajmuje powierzchnię 230,82 km<sup>2</sup>. Według danych z Referatu Organizacji, Kadr i Ewidencji Ludności, na dzień 30 listopada 2021 r. w 35 wsiach na terenie gminy zamieszkuje 9872 mieszkańców zameldowanych na pobyt stały, w tym 1847 osób do 18 roku życia.

Na terenie Gminy Pionki napoje alkoholowe sprzedawane są w 22 obiektach handlowych, w tym: w 21 obiektach z przeznaczeniem do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz w sezonowym punkcie gastronomicznym (Królewskie Źródła), z przeznaczeniem do spożycia w miejscu zakupu. W uchwale Nr XLIV/239/2018 Rady Gminy Pionki z dnia 21 sierpnia 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz zasad usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Gminy Pionki określony został limit 138 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym: 46 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa, 46 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu, z wyjątkiem piwa oraz 46 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu. W każdej z ustalonych kategorii 40 zezwoleń dotyczy napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży, natomiast 6 zezwoleń napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży. Na dzień 31.12.2020 r. wydano 58 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, w tym: 22 zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz piwa, 20 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu, z wyjątkiem piwa oraz 16 zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych powyżej 18% zawartości alkoholu.

Na terenie gminy funkcjonuje pięć Publicznych Szkół Podstawowych, Publiczny Zespół Szkół w Suskowioli oraz Zespół Szkolno – Przedszkolny w Jedlni. Naukę w siedmiu szkołach



podstawowych pobiera 872 uczniów. Do Oddziałów Przedszkolnych uczęszcza 115 dzieci, do Publicznych Przedszkoli w Suskowoli i Jedlni uczęszcza 98 dzieci. Łącznie do gminnych placówek oświatowych uczęszcza 1085 dzieci.

We wszystkich placówkach oświatowych realizowane są zadania zmierzające do zapobiegania i przeciwdziałania problemom społecznym, w oparciu o działalność wychowawczą, edukacyjną, informacyjną i profilaktyczną. Szkolny program wychowawczo – profilaktyczny określa sposób realizacji celów kształcenia oraz zadań wychowawczych zawartych w podstawie programowej kształcenia ogólnego, uwzględniając kierunki i formy oddziaływań wychowawczych, których uzupełnieniem są działania profilaktyczne skierowane do uczniów, rodziców i nauczycieli.

Obowiązek ten nakłada na placówki oświatowe ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe, rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz podstawy programowej kształcenia ogólnego dla szkoły podstawowej (...) oraz rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 sierpnia 2015 r. w sprawie zakresu i form prowadzenia w szkołach i placówkach systemu oświaty działalności wychowawczej, edukacyjnej, informacyjnej i profilaktycznej w celu przeciwdziałania narkomanii. Zadanie to zapisane jest również w art. 4<sup>1</sup> ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Cele szkolnych programów profilaktyki koncentrują się na następujących zagadnieniach:

a) eliminowanie lub redukcja wśród uczniów zachowań ryzykownych związanych z używaniem substancji psychoaktywnych, b) rozwijanie postaw prozdrowotnych, c) promowanie pozytywnych wzorów osobowościowych, d) prowadzenia doskonalenia nauczycieli i pedagogów związanego z wdrażaniem nowoczesnych metod działań profilaktycznych.

W związku z zamknięciem szkół z powodu pandemii uczniowie zostali w wielu przypadkach odcięci od pomocy psychologiczno-pedagogicznej, która mogła być im w aktualnych warunkach szczególnie potrzebna. Samotność, brak kontaktów z rówieśnikami, niepewność, rozdrażnienie, smutek i strach to najczęstsze uczucia towarzyszące pandemii COVID-19. Obecnie wiele młodych osób doświadcza negatywnych emocji: lęku o przyszłość, strachu przed zachorowaniem, niepewności związanej z nadejściem kolejnej fali pandemii, braku wiedzy na temat tego jak funkcjonować będą szkoły w nowej rzeczywistości. Samoizolacja społeczna, wprowadzenie zdalnego nauczania, brak bezpośredniego kontaktu z rówieśnikami i nauczycielami, różnego typu zakazy i obostrzenia spowodowały, że otoczenie dotychczas w miarę przewidywalne, zmieniło się o 180 stopni. Te wszystkie przyczyny spowodować mogą u dzieci i młodzieży obniżenie nastroju, które może prowadzić do powstania depresji.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom szkół i nauczycieli w 2022 będziemy kontynuować kampanię edukacyjno - profilaktyczną pod hasłem „depresJA?” Głównym celem kampanii jest wzmocnienie wśród uczniów poczucia bezpieczeństwa oraz radzenia sobie z trudnymi emocjami,



a także oswojenie strachu. Do tego celu zostały przygotowane specjalne scenariusze zajęć z dziećmi, młodzieżą i ich rodzicami / opiekunami oraz indywidualne karty pracy i ulotki dla rodziców.

Znaczny procent bezrobocia, a także skutki pandemii, jak izolacja społeczna, lęk i obawa o siebie i najbliższych oraz o przyszłość, problem z zagospodarowaniem wolnego czasu, to istotne przesłanki nadużywania napojów alkoholowych. Również ograniczony dostęp do instytucji kultury powoduje, głównie wśród młodzieży, problemy związane z zagospodarowaniem wolnego czasu w miejscu zamieszkania, co w wielu przypadkach prowadzi do nagannych zachowań, często pod wpływem alkoholu, dopalaczy czy innych substancji psychoaktywnych. Statystyki wskazują, że z każdym rokiem obniża się wiek inicjacji alkoholowej i narkotykowej wśród dzieci i młodzieży, a wzrasta ilość przestępstw popełnianych pod wpływem alkoholu i środków psychoaktywnych, szczególnie przestępstw przeciwko rodzinie, przepisom prawa o ruchu drogowym i przestępstw przeciwko mieniu.

Zjawisko przemocy domowej występuje szczególnie w rodzinach niepełnych i patologicznych. Potwierdzają to zarówno statystyki Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, jak i Policji. W związku z tym Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych podejmuje szereg działań, zarówno w ramach realizacji kampanii profilaktycznych, jak również programów i zajęć w placówkach oświatowych, w celu zainteresowania dzieci i młodzieży aktywnymi formami spędzania wolnego czasu.

W roku 2022 Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych będzie kontynuowała współpracę z Klubem Abstynenta Wzajemnej Pomocy „AZYL” w Pionkach. Dzięki zatrudnieniu psychologa-terapeuty uzależnień w Punkcie Konsultacyjnym, funkcjonującym w klubie, osoby dotknięte problemem alkoholowym z terenu Gminy Pionki, mają możliwość korzystania z profesjonalnej pomocy specjalisty, a także uczestniczenia w terapii indywidualnej i grupowej oraz w organizowanych przez klub projektach integrujących wspólnotę. Wskazane formy pomagają utrzymać abstynencję, uczą panowania nad negatywnymi emocjami, pomagają dostrzec szkody w obszarze osobistym i rodzinnym wywołane nadużywaniem alkoholu, wzmacniają poczucie własnej wartości, uczą działania we wspólnocie i identyfikowania się z grupą wsparcia.

Osoby współuzależnione (żony, mężowie, dzieci, rodzice osób uzależnionych) mają możliwość uczestniczenia w spotkaniach wspólnoty Al-Anon - grupy wsparcia dla współuzależnionych członków rodzin. Udział w tych spotkaniach pozwala zrozumieć nieskuteczność działań zmierzających do powstrzymania alkoholika od picia, potrzebę pracy nad sobą, pomaga odzyskać stabilizację emocjonalną. Praca w grupie korzystnie wpływa na rozwój osobisty, wzmacnia odporność na manipulacje i uczy pozytywnego spojrzenia na siebie i innych, stwarza szansę naprawy wzajemnych relacji z uzależnionymi członkami rodziny.

Dążąc do zapewnienia pomocy psychologicznej i psychoterapeutycznej rodzinom, w których



występuje zjawisko przemocy domowej uruchomiono w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej Punkt Konsultacyjny, prowadzony przez specjalistę z zakresu psychologii rodzinnej i społecznej. Z poradnictwa psychologicznego i psychoterapii korzystają osoby doznające przemocy, a także osoby stosujące przemoc, obciążone problemem alkoholowym.

W ramach procedury leczenia odwykowego osób uzależnionych od alkoholu Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych podejmuje czynności określone w Ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Zgodnie z treścią art. 4<sup>1</sup> ust.1 pkt 1-7 cyt. ustawy, w celu ograniczania i eliminowania negatywnych skutków uzależnień Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych będzie realizowała zadania z zakresu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, zawarte w niniejszym programie, współdziałając z takimi instytucjami jak: Komisariat Policji, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, Szkoły, Parafie i organizacje kościelne, kluby sportowe, organizacje pozarządowe, takie jak: Towarzystwo Przyjaciół Dzieci, Związek Harcerstwa Polskiego, Związek Harcerstwa Rzeczypospolitej, organizacje i zrzeszenia trzeźwościowe. Adresatami Programu są wszyscy mieszkańcy Gminy Pionki, a w szczególności: osoby uzależnione od alkoholu oraz osoby pijące ryzykownie i szkodliwie, dzieci i młodzież szkolna (w tym dzieci ze środowisk zagrożonych alkoholizmem), rodziny (w tym osoby współuzależnione) oraz najbliższe otoczenie osób z problemem alkoholowym, mieszkańcy gminy zagrożeni wykluczeniem.

## II. CELE PROGRAMU

1. Zapobieganie powstawaniu nowych problemów alkoholowych i narkotykowych, w szczególności wśród dzieci i młodzieży poprzez:
  - a) kreowanie i propagowanie trzeźwego stylu życia poprzez tworzenie systemu oddziaływań profilaktycznych w procesie wychowawczym dzieci i młodzieży,
  - b) umożliwienie dzieciom, młodzieży i dorosłym świadomego wyboru modelu „trzeźwego życia” oraz „życia bez narkotyków i używek”.
2. Zmniejszenie rozmiarów problemów już występujących na terenie Gminy Pionki poprzez:
  - a) zmniejszenie ilości spożycia alkoholu i zażywania narkotyków przez młodzież poprzez organizowanie różnych form spędzania wolnego czasu,
  - b) zmniejszenie rozmiarów uszkodzeń zdrowia spowodowanych nadużywaniem alkoholu i zażywaniem narkotyków poprzez poradnictwo w punkcie konsultacyjnym,
  - c) zmniejszenie ilości i dolegliwości z powodu nadużywania napojów alkoholowych zaburzeń życia rodzinnego poprzez udzielanie rodzinom pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie,



- d) promowanie postaw społecznych ważnych dla profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i narkotykowych poprzez udział w ogólnopolskich kampaniach społecznych: "Zachowaj Trzeźwy Umysł" i "Postaw na Rodzinę",
3. Ograniczenie dostępności spożycia alkoholu, narkotyków i wyrobów tytoniowych poprzez:
- a) kontrolę ilości i usytuowania punktów sprzedaży,
  - b) kontrolę punktów sprzedaży w kontekście przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu osobom nieletnim oraz uruchamianie procedury cofania zezwoleń przedsiębiorcom łamiącym prawo,
  - c) współpracę z instytucjami odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo i porządek publiczny na terenie Gminy Pionki.

### III. DIAGNOZA SYTUACJI PROBLEMÓW

1. Rozpoznawanie rzeczywistych potrzeb środowiska jako podstawa działań programu,
  - a w szczególności :
    - a) oszacowanie ilości osób dotkniętych chorobą alkoholową i uzależnionych od narkotyków,
    - b) określenie ilości osób współuzależnionych,
    - c) wyłonienie dzieci i młodzieży z rodzin z problemem alkoholowym, określenie wieku inicjacji alkoholowej i narkotykowej u młodzieży,
    - d) ocena zagrożenia młodzieży zjawiskiem narkomanii,
    - e) rozpoznanie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinach gdzie występuje problem alkoholowy,
    - f) informowanie Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego i Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej o wszelkich podejrzeniach występowania przemocy w rodzinie,
2. Stan problemów alkoholowych i narkotykowych:
  - a) pozyskiwanie z Komisariatu Policji w Pionkach danych liczbowych dotyczących naruszeń prawa i porządku publicznego przez osoby będące pod wpływem alkoholu i narkotyków,
  - b) pozyskiwanie informacji z Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej o ilości rodzin w których występuje problemem alkoholowy i uzależnienie od środków psychoaktywnych – pomoc psychologiczna i prawna dla członków rodzin osób uzależnionych.
3. Wskazywanie problemów do rozwiązania w pierwszej kolejności.
4. Tworzenie warunków sprzyjających realizacji potrzeb , których zaspokajanie motywuje do powstrzymania się od spożycia alkoholu i zażywania narkotyków.
5. Działalność wychowawcza i informacyjna.
6. Zapobieganie negatywnym następstwom używania alkoholu i narkotyków i ich usuwanie.



#### IV. DZIAŁANIA W ZAKRESIE PROFILAKTYKI WŚRÓD DZIECI I MŁODZIEŻY

1. Inicjowanie i realizowanie przedsięwzięć edukacyjno - profilaktycznych skierowanych do dzieci i młodzieży szkolnej, w oparciu o programy profilaktyczne rekomendowane przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz autorskie programy profilaktyczno - edukacyjne, realizowane przez nauczycieli i pedagogów w placówkach oświatowych.
2. Dofinansowanie obozów i kolonii realizujących programy profilaktyczne dla dzieci i młodzieży narażonych na działanie czynników ryzyka takich jak alkohol, substancje psychoaktywne i papierosy.
3. Wspieranie organizacji turniejów oraz konkursów z elementami edukacji i profilaktyki uzależnień.
4. Finansowanie kształcenia nauczycieli i wychowawców w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii, stosownie do zgłaszanych potrzeb.
5. Wspieranie placówek oświatowych i opiekuńczo-wychowawczych realizujących programy profilaktyczne dla młodzieży.
6. Zakup materiałów, sprzętu komputerowego i audiowizualnego, pomocy, książek, ulotek i czasopism, do wykorzystania w szkołach, placówkach służby zdrowia i Punkcie Konsultacyjnym Uzależnień.
7. Monitorowanie problemów uzależnień na terenie Gminy Pionki poprzez prowadzenie sondażu dotyczącego kontaktu młodzieży ze środkami psychoaktywnymi.
8. Prowadzenie działalności informacyjnej i szkoleniowej dla sprzedawców i właścicieli sklepów oraz lokali gastronomicznych sprzedających napoje alkoholowe, w celu utrudnienia dostępu do tych napojów osobom niepełnoletnim.

#### V. DZIAŁANIA W ZAKRESIE PROFILAKTYKI DOROSŁYCH

1. Współpraca Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z Klubem Abstynenta Wzajemnej Pomocy „AZYL” i Punktem Konsultacyjnym Uzależnień, Policją, Sądem Rodzinnym, Kuratorami Sądowymi, Ośrodkiem Pomocy Społecznej oraz Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym, w celu przekazywania danych na temat osób kierowanych na leczenie odwykowe oraz sprawców przemocy w rodzinie.
2. Podejmowanie działań mających na celu ochronę i niesienie pomocy ofiarom przemocy w rodzinie.
3. Popularyzacja wiedzy na temat szkodliwości spożywania alkoholu i narkotyków i wynikających z tego zagrożeń oraz na temat możliwości leczenia.

4. Wspieranie inicjatyw propagujących zdrowy, trzeźwy styl życia.
5. Zwiększenie dostępności oddziaływań terapeutycznych i rehabilitacyjnych dla osób uzależnionych od alkoholu i członków ich rodzin.

## VI. DZIAŁANIA W ZAKRESIE HANDLU NAPOJAMI ALKOHOLOWYMI

1. Liczba punktów sprzedaży na terenie Gminy Pionki oraz usytuowanie miejsc sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych, jest dostosowana do potrzeb ograniczenia dostępności alkoholu, określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.
2. W miejscach sprzedaży i podawania napojów alkoholowych powinna być uwidoczniiona informacja o szkodliwości spożywania alkoholu.
3. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
4. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jest zobowiązana do wydania opinii o lokalizacji punktów sprzedaży w przypadku ubiegania się przedsiębiorcy o zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych.
5. Kontrola ustalonych ustawą i uchwałami Rady Gminy Pionki zasad i warunków korzystania zezwoleń na sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych jest przeprowadzana przez członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych lub Straży Gminnej.

## VII. ZADANIA GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych funkcjonuje na podstawie Zarządzenia Nr 20/2015 Wójta Gminy w Pionki z dnia 02 kwietnia 2015 r.
2. Komisja realizuje zadania określone w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii.
3. Wydaje opinie o lokalizacji punktów sprzedaży w przypadku ubiegania się przedsiębiorców o zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych.
4. Opiniuje decyzje o cofaniu zezwoleń w przypadku naruszania porządku publicznego w miejscu sprzedaży alkoholu.
5. Prowadzi kontrole przestrzegania warunków sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych.
6. Podejmuje działania motywujące do poddania się leczeniu odwykowemu osób uzależnionych od alkoholu.
7. Przeprowadza rozmowy i konsultacje z osobami współuzależnionymi i potrzebującymi pomocy.



8. Kieruje na badanie przez biegłego w celu wydania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu i wskazania rodzaju zakładu leczniczego – osoby, o których mowa w art. 24 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.
9. Inicjuje profilaktyczną działalność informacyjną i edukacyjną w szczególności dla dzieci i młodzieży.
10. Współpracuje z Komisariatem Policji, Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Poradnią Odwykową, Klubem Abstynenta Wzajemnej Pomocy „AZYL”, Punktem Konsultacyjnym Uzależnień oraz Gminnym Zespołem Interdyscyplinarnym, w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, narkomanii, przemocy domowej i innym zagrożeniom społecznym.
11. Rozpatruje sprawy z zakresu profilaktyki uzależnień na posiedzeniach odbywanych w miarę potrzeb.
12. Członkowie Komisji, w zakresie niezbędnym do realizacji zadań związanych z procedurą zobowiązania do poddania się leczeniu odwykowemu, mogą przetwarzać informacje o osobach, bez zgody i wiedzy tych osób, dotyczące stanu zdrowia, nałogów, skazań, mandatów karnych, orzeczeń o ukaraniu, a także innych orzeczeń wydanych w postępowaniu sądowym lub administracyjnym.
13. Komisja może upoważniać osoby nie będące członkami do przeprowadzania wywiadów środowiskowych oraz czynności przygotowawczych związanych z działalnością komisji.
14. Przewodniczący Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za udział w posiedzeniu Komisji otrzymuje każdorazowo wynagrodzenie w wysokości 350,00 zł. brutto.
15. Członkowie Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za udział w posiedzeniu Komisji otrzymują każdorazowo wynagrodzenie w wysokości 200,00 zł. brutto.
16. Podstawę do wypłaty wynagrodzenia stanowią podpisane przez Przewodniczącego Komisji wykazy, sporządzone na podstawie listy obecności.
17. Wynagrodzenie wyliczone w oparciu o wykaz i listę obecności wypłaca się miesięcznie z dołu, w terminie do dnia 10 następnego miesiąca kalendarzowego.
18. Członkowi Komisji, który z tytułu wykonywania funkcji odbywa podróże służbowe przysługuje zwrot kosztów podróży na zasadach przyjętych dla delegacji służbowych, jak dla pracownika Urzędu.
19. Ze swojej działalności za dany rok Komisja składa Radzie Gminy sprawozdanie do dnia 31 marca 2023 r.



Planowane wpływy z opłat za zezwolenia na handel napojami alkoholowymi w roku 2022 szacuje się na kwotę 85 000,00 zł (rozdział klasyfikacji budżetowej 85154 – przeciwdziałanie alkoholizmowi). Dodatkowo z budżetu Gminy Pionki przeznaczono kwotę 8000,00 zł na przeciwdziałanie narkomanii (rozdział klasyfikacji budżetowej 85153 – zwalczanie narkomanii).

Łącznie środki finansowe przeznaczone na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w 2022 roku szacuje się na kwotę: 93 000,00 zł.

#### VIII. ZADANIA FINANSOWE KOMISJI W RAMACH PROGRAMU NA ROK 2022

Lp.	Harmonogram finansowy planowanych działań w ramach realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii	Koszty
1	Programy profilaktyczne w gminnych placówkach oświatowych	32 500,00 zł
2	Szkolenia i seminaria w zakresie profilaktyki uzależnień	2 500,00 zł
3	Prowadzenie punktu konsultacyjnego, poradnictwo psychologiczne, współpraca z KAWP „AZYL”	18 000,00 zł
4	Udział w kampanii Zachowaj Trzeźwy Umysł	4 000,00 zł
5	Gminny Konkurs Wiedzy o Uzależnieniach - w ramach propagowania zdrowego stylu życia i wiedzy o uzależnieniach	4 000,00 zł
6	Funkcjonowanie GKRPA	27 000,00 zł
7	Zakup materiałów biurowych, wyposażenia i nagród	1 500,00 zł
8	Koszty postępowań sądowych	2 500,00 zł
9	Podróże służbowe	1 000,00 zł
	Razem:	93 000,00 zł

**PRZEWODNICZĄCY**  
Gminnej Komisji Rozwiązywania  
Problemów Alkoholowych

*mgr Andrzej Pionka*