

UCHWAŁA NR/...../2022
RADY GMINY PIONKI
z dnia2022 r.

w sprawie: rozpatrzenia petycji z dnia 20 grudnia 2021 r. złożonej przez
w interesie publicznym

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559), art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz § 26 i 28 ust. 3 Statutu Gminy Pionki stanowiącego załącznik do uchwały Nr V/27/2019 Rady Gminy Pionki z dnia 22 lutego 2019 r., uchwała się, co następuje:

§ 1. Po rozpoznaniu petycji z dnia 20 grudnia 2021 r. (wpływ do Rady Gminy Pionki 22 grudnia 2021 r.) w interesie publicznym, w zakresie wprowadzenia (uchwalenia) przepisów prawa miejscowego poprzez:

- 1) wydanie zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości;
 - 2) wydania zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej;
 - 3) wydania zakazu stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów)
- uznaje się petycję za bezzasadną z przyczyn szczegółowo wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Pionki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Dariusz Gonciarz

Handwritten signature and text:
Dariusz Gonciarz
Przewodniczący Rady Gminy Pionki

Załącznik do uchwały Nr/...../2022
Rady Gminy Pionki
z dnia 2022 r.

W dniu 22 grudnia 2021 r. do Rady Gminy Pionki wpłynęła petycja złożona w interesie publicznym przez w zakresie wprowadzenia (uchwalenia) przepisów prawa miejscowego poprzez:

- 1) wydanie zakazu stosowania „maseczek ochronnych” na terenie podległych miejscowości;
- 2) wydania zakazu stosowania kwarantann i izolacji medycznej;
- 3) wydania zakazu stosowania „szczepionek” mRNA (wszystkich producentów).

Na wstępie należy wskazać, iż Gmina Pionki realizuje szereg zadań ustawowych na rzecz społeczności lokalnej, w tym związane z ochroną zdrowia, porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli – co znajduje odzwierciedlenie w ustawie ustrojowej, tj. ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) zwanej dalej „u.s.g.”.

Uszczegółowienie określonych zadań w powyższym zakresie zawiera się w odrębnych aktach normatywnych.

Zgodnie z art. 87 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej *„Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są: Konstytucja, ustawy, ratyfikowane umowy międzynarodowe oraz rozporządzenia (ust.1). Źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego (ust. 2)”*.

Natomiast art. 94 Konstytucji stanowi, iż *„Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.”*

Tak więc na podstawie upoważnień ustawowych, czyli zawartych w innych ustawach, rada gminy może na obszarze gminy ustanawiać akty prawa miejscowego, o czym stanowi również art. 40 ust. 1 u.s.g. Stosownie do art. 40 ust. 3 u.s.g rada gminy może również wydawać przepisy porządkowe, jeżeli jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego, jednakże w zakresie "nieuregulowanym w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących".

Na podstawie art. 40 ust. 3 u.s.g. rada gminy może wprowadzić przepisy porządkowe tylko w przypadku braku stosownych uregulowań w odrębnych ustawach lub innych przepisach powszechnie obowiązujących, jednocześnie gdy stan faktyczny wskazuje, że jest to niezbędne dla ochrony życia lub zdrowia obywateli oraz dla zapewnienia porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego. Tylko łączne ziszczenie się wyżej wskazanych przesłanek, daje możliwość wprowadzenia przez radę gminy przepisów porządkowych obowiązujących na obszarze danej gminy. Jak podnosi się w orzecznictwie kompetencja do stanowienia przepisów porządkowych nie może być wykorzystywana do bieżącego zarządzania na obszarze gminy (zob. wyrok NSA z 30 marca 2021 r., sygn. akt II GSK 220/21).

W obecnej sytuacji podnieść wypada, iż obowiązują w polskim porządku prawnym odpowiednie akty prawa, które regulują materię objętą żądaniem podmiotu wnoszącego petycję i są

usytuowane hierarchicznie wyżej niż akt prawa miejscowego lub przepisy porządkowe, do których wydania właściwy jest organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Dlatego też Rada Gminy Pionki nie podziela argumentów przedstawionych przez Fundację, przemawiających za podjęciem stosownych uchwał (aktów prawa miejscowego) przez tenże organ.

W ocenie Rady podjęcie oczekiwanych przez podmiot wnoszący aktów normatywnych powodowałoby w zasadzie przekroczenie delegacji ustawowej, a tym samym stanowiłoby nieuprawnioną próbę regulowania materii zawartej w aktach wyższego rzędu.

W tych okolicznościach organ stanowiący uznaje złożoną petycję za niezasługującą na uwzględnienie

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Dariusz Gonciarz
Dariusz Gonciarz