

DECYZJA

Na podstawie art. 1, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (j.t. Dz. U. z 2022 poz. 140), art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 roku poz. 572), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Pionki z dnia 21 października 2024 roku znak: GPO.6822.7.2024

Starosta Radomski

orzeka o uznaniu za mienie gromadzkie nieruchomości, położonych w obrębie geodezyjnym Laski, gmina Pionki, powiat radomski, województwo mazowieckie, oznaczonych w ewidencji gruntów i budynków jako działki nr:

- 45 o powierzchni 0.0695 ha
- 219/2 o powierzchni 1.0125 ha
- 366/2 o powierzchni 0.1462 ha.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 21 października 2024 roku znak: GPO.6822.7.2024, Wójt Gminy Pionki zwrócił się do tutejszego Starostwa, na podstawie art. 1 ust. 1 i 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o ustalenie w drodze decyzji administracyjnej, iż ww. nieruchomości gruntowe, sklasyfikowane jako drogi, stanowią mienie gromadzkie.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego ustalono:

W przedmiotowej sprawie podstawę prawną decyzji stanowią przepisy ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 roku poz. 140).

Zgodnie z art. 1 ust. 2 niniejszej ustawy, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie podlegają nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Przepis ten nie dotyczy mienia gromadzkiego położonego na terenach miast i osiedli – co stanowi art. 1 ust. 3 niniejszej ustawy.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Mając powyższe na względzie, istotny dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim, był zatem jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku, a w szczególności to, czy nieruchomość ta należała do dawnych, czyli istniejących w okresie od 1933 do 1954 roku gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz to, czy przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Zgodnie bowiem z treścią art. 1 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie podlegają nieruchomości rolne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 roku w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. Nr 64/62 poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w tym rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie - rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich

rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady - rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z 25 września 1954 roku (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 3 grudnia 2009 roku sygn. II SA/Ke 615/09).

W orzeczeniu z dnia 26 marca 1960 r., I CR 535/59 (OSNC 1961, nr 3, poz. 73) Sąd Najwyższy stwierdził, że majątek byłych gromad stał się majątkiem państwa. Stanowisko dotyczące charakteru byłego mienia gromadzkiego, które stało się przedmiotem własności państwowej było konsekwentnie podtrzymywane w późniejszych orzeczeniach i Sąd Najwyższy nigdy od niego nie odstąpił (por. postanowienie z dnia 18 listopada 1966 r., I CR 629/66, PUG 1967, nr 11, s. 371-372, wyrok z dnia 30 czerwca 1983 r., IV CR 202/83, OSNCP 1984, nr 1, poz. 15, uchwała z dnia 30 października 1986 r., III CZP 67/86, OSNC 1987, nr 11, poz. 171), postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 24 października 2001 roku, III CKN 430/00, OSNC 9/2002 poz. 111. Taki sam pogląd wyrażał Naczelny Sąd Administracyjny (por. wyrok z dnia 9 września 1987 r., II SA 113/87, ONSA 1987, nr 2, poz. 63).

Mając na względzie powyższe, dla oceny czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła majątek byłej gromady, konieczne jest wyjaśnienie daty i podstawy jej wyodrębnienia oraz wyjaśnienie, czy przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi, prawnie lub faktycznie przekazana na cele publiczne lub społeczne i stanowiła mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów tej ustawy tj. czy nieruchomość ta należała do istniejącej w okresie od 1933 do 1954 roku gromady jako jednostki samorządu terytorialnego, mającej osobowość prawną i będącej podmiotem praw i obowiązków.

W toku postępowania poczyniono zatem kroki w celu ustalenia czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła, przed dniem 5 lipca 1963 roku, mienie gromadzkie - wykorzystując zgodnie z art. 75 KPA dowody, które mogą przyczynić się do wyjaśnienia sprawy i nie są sprzeczne z prawem takie jak: dokumenty, zeznania świadków.

Z zaświadczenia z dnia 11 grudnia 2024 roku znak: GKN-IV.6621.2.1298.2024, wydanego z upoważnienia Starosty Radomskiego, przez podinspektora w Wydziale GKKiN Filia w Pionkach, potwierdzającego stan prawny przedmiotowych działek od czasu założenia pierwszego operatu ewidencji gruntów do chwili obecnej, wynika:

- zgodnie z załącznikiem nr 1 do zaświadczenia oraz zapisami operatu ewidencji gruntów i budynków, prowadzonymi dla obrębu Laski gmina Pionki, według stanu na dzień 10.10.1974 roku działka oznaczona nr 45 stanowiła powierzchnię 0.07 ha, działka nr 219 stanowiła powierzchnię 0.93 ha, zaś nr 366 stanowiła powierzchnię 0.95 ha. Działki oznaczone były jako drogi, podmiot władający „Urząd Gminy”;
- zgodnie z załącznikiem nr 2 do zaświadczenia i zapisami operatu ewidencji gruntów i budynków, prowadzonymi dla obrębu Laski gmina Pionki, według stanu na dzień 04.02.2006 roku działka oznaczona nr 45 stanowiła powierzchnię 0.07 ha, działka nr 219 stanowiła powierzchnię 0.93 ha, zaś nr 366 uległa podziałowi na działki: 366/1 o powierzchni 0.6959 ha oraz 366/2 o powierzchni 0.3549 ha - podmiot władający „Gmina Pionki - drogi gminne” (operat modernizacji 1512-31/05).
- zgodnie z załącznikiem nr 3 do wydanego zaświadczenia, działka oznaczona nr 45 stanowiła powierzchnię 0.0695 ha, działka nr 366/2 stanowiła powierzchnię 0.3549 ha, zaś nr 219 o powierzchni 1,0130 ha uległa podziałowi na działkę 219/1 o powierzchni 0.0005 ha – pod drogę wojewódzką oraz na działkę nr 219/2 o powierzchni 1.0125 ha - podmiot władający „Gmina Pionki” (identyfikator ewidencyjny materiału zasobu P.1425.2014.327).
- zgodnie z załącznikiem nr 4 do wydanego zaświadczenia i zapisami operatu ewidencji gruntów i budynków, prowadzonymi dla obrębu Laski gmina Pionki, według stanu na dzień 24.10.2024 roku, działka nr 45 stanowi obecnie powierzchnię 0.0695 ha, działka nr 219/2 stanowi obecnie powierzchnię 1.0125 ha, zaś działka nr 366/2 stanowi obecnie powierzchnię 0.1462 ha. Zmiana powierzchni działki nr 366/2 nastąpiła w wyniku obliczenia jej analitycznie po uprzednim wyznaczeniu punktów granicznych, co wynika z wykazu zmian danych ewidencyjnych dotyczących działki – identyfikator ewidencyjny materiału zasobu P.1425.2014.4600.

Z dokumentów geodezyjnych znajdujących się w operatach przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Radomiu pod numerem 214/9/20/62 wynika:

W protokole w sprawie zaznajomienia właścicieli i posiadaczy z wynikami pomiarów poszczególnych działek na terenie wsi Laski gr. Januszno, pow. Kozienice, sporządzonego w czerwcu 1961 roku, przedmiotowe działki, wskazane w punkcie 1 niniejszej decyzji, nie zostały ujęte. Ujawnione zostały jako drogi na mapie z 1958 roku oraz w ww. rejestrze gruntów z 1974 roku – gdzie jako podmiot władający wpisano Urząd Gminy w Pionkach.

Nieruchomości objęte przedmiotowym postępowaniem nie mają nadal uregulowanego stanu prawnego, widniejący obecnie w rejestrze ewidencji gruntów zapis potwierdza władanie na zasadach posiadania samoistnego na rzecz Gminy Pionki.

Wójt Gminy Pionki we wniosku z dnia 21 października 2024 roku znak: GPO.6822.7.2024 wskazał, iż objęte przedmiotowym postępowaniem działki stanowią drogi. W rejestrze gruntów i budynków działki posiadają użytek gruntowy „dr” – co potwierdza, iż grunt ten ze względu na faktyczny sposób użytkowania został zaliczony do kategorii dróg. Jako podmiot ewidencyjny aktualnie w rejestrze gruntów widnieje Gmina Pionki, jako posiadacz samoistny. Natomiast w rejestrze gruntów z 1974 roku pod nr 231 jako podmiot władający przedmiotowymi działkami wpisano Urząd Gminy w Pionkach. Na wskazanych w niniejszym wniosku działkach zlokalizowane są drogi gruntowe.

Jak podaje Wójt Gminy Pionki, przedmiotowe tereny należały do gromady Laski, wykazanej w Rozporządzeniu Wojewody Kieleckiego z dnia 4 listopada 1933 roku, o podziale obszaru gmin wiejskich w powiatach: częstochowskim, koneckim, kozienickim, miechowskim, opoczyńskim, radomskim i zawierciańskim, w województwie kieleckim, na gromady (Dziennik Urzędowy Woj. Kieleckiego nr 29 z 1933 r.).

Z relacji mieszkańców miejscowości Laski wynika, że działki będące przedmiotem niniejszego wniosku „od kiedy sięgają pamięcią” stanowiły mienie wspólne gromady Laski i użytkowane były jako powszechnie dostępne drogi dojazdowe do pól, lasów, którymi również mieszkańcy prowadzili bydło na pastwisko. Po zniesieniu gromad, a przed dniem 5 lipca 1963 roku, drogi te nadal były wykorzystywane przez wszystkich mieszkańców wsi i stanowiły dobro wspólne. Mieszkańcy zamieszkujący w tej miejscowości od lat 40-tych XX wieku nie przypominają sobie, by kiedykolwiek ww. nieruchomości były wykorzystywane w inny sposób. Drogi do dnia dzisiejszego są traktowane przez mieszkańców wsi jako dobro wspólne. Wskazane we wniosku drogi zlokalizowane na działkach będących przedmiotem niniejszego wniosku funkcjonowały jeszcze przed 1954 rokiem, służąc ogółowi mieszkańców wsi jako dojazd do pól i lasów. Po zniesieniu gromad, a przed dniem 5 lipca 1963 roku, nadal były wykorzystywane przez wszystkich mieszkańców i stanowiły dobro wspólne.

Z załączonych do wniosku z dnia 21 października 2024 roku znak: GPO.6822.7.2024 oświadczeń świadków, zamieszkałych w miejscowości Laski od lat 40-tych ubiegłego wieku wynika, iż nieruchomości oznaczone w ewidencji gruntów jako działki nr 45, nr 219/2 i 366/2, położone w obrębie Laski, gmina Pionki, od kilkudziesięciu lat uznawane są jako tereny publiczne. Na przedmiotowych działkach zlokalizowane są drogi, z których korzystają mieszkańcy wsi Laski. Odkąd świadkowie pamiętają grunty te służyły mieszkańcom jako drogi, którymi mieszkańcy wsi dojeżdżali do pól, lasów, czy też prowadzili bydło na pastwisko. Prawo do korzystania z tych gruntów mieli również mieszkańcy okolicznych miejscowości, którzy korzystali z tych dróg jako ogólnodostępnego połączenia komunikacyjnego. Świadkowie nie przypominają sobie czasów, by grunty te były przedmiotem jakichkolwiek sporów i by ktoś rościł sobie do nich jakieś prawa. Przedmiotowe działki do 1954 roku, tj. do czasu reformy i zniesienia gromad jako jednostki posiadającej osobowość prawną, stanowiły mienie gromady Laski. Po zniesieniu gromad, a przed dniem 5 lipca 1963 roku drogi te nadal były w powszechnym korzystaniu wszystkich mieszkańców wsi i stanowiły dobro wspólne.

Materiał dowodowy dokumentujący przedmiotową sprawę potwierdza, iż działki objęte przedmiotowym wnioskiem, stanowiły mienie gromady Laski, już przed wejściem w życie ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych, a przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie wykorzystywane wspólnie przez mieszkańców. Objęte wnioskiem działki, służąc jako drogi, stanowiły nieruchomości o charakterze publicznym i społecznym. Analiza zebranego

materiału dowodowego wykazała zatem, iż spełniają wymogi ustawowe do uznania za mienie gromadzkie.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Zawiadomieniem z dnia 20 grudnia 2024 roku poinformowano Wójta Gminy Pionki oraz sołtysa sołectwa Laski, o zakończeniu postępowania dowodowego oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów. Strony nie skorzystały z tej możliwości we wskazanym terminie.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Pouczenie: Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego, za pośrednictwem Starosty Radomskiego, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Pionki
*z prośbą o podanie do publicznej wiadomości
poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w urzędzie gminy
na okres 14 dni oraz zamieszczenie w Biuletynie Informacji
Publicznej gminy*
2. Sołtys sołectwa Laski – Pani Justyna Bolek
*z prośbą o podanie do publicznej wiadomości
w sposób zwyczajowo przyjęty*
3. a/a – GKN-III.6824.14.2024
*z obowiązkiem wywieszenia na tablicy ogłoszeń
Starostwa na okres 14 dni, zamieszczenia w Biuletynie Informacji
Publicznej powiatu oraz w prasie lokalnej*

