STAROSTA RADOMSKI

Radom, dnia 2 grudnia 2022 roku

GKN-III.6821.45.2022

D E C Y Z J A

Na podstawie art. 1, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (j.t. Dz. U. z 2022 poz. 140), art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 roku poz. 2000), po rozpatrzeniu wniosku Wójta Gminy Pionki z dnia 12 września 2022 roku znak: RSG.6822.3.2022

Starosta Radomski:

1. orzeka o uznaniu za mienie gromadzkie nieruchomości, położonych w obrębie geodezyjnym Czarna, gmina Pionki, powiat radomski, województwo mazowieckie, oznaczonych w ewidencji gruntów jako działki ewidencyjne nr nr:

- dz. nr 560 o pow. 0,0800 ha
- dz. nr 590 o pow. 0,8600 ha
- dz. nr 600 o pow. 0,0400 ha
- dz. nr 63 o pow. 0,2400 ha
- dz. nr 192 o pow. 0,3400 ha
- dz. nr 523 o pow. 0,9300 ha
- dz. nr 2216 o pow. 0,0200 ha
- dz. nr 2224/5 o pow. 0,2036 ha
- dz. nr 678 o pow. 0,2400 ha
- dz. nr 681 o pow. 0,0300 ha
- dz. nr 711 o pow. 0,0600 ha
- dz. nr 2237/1 o pow. 0,1596 ha
- dz. nr 1006 o pow. 0,4287 ha
- dz. nr 1013 o pow. 0,3100 ha
- dz. nr 1107 o pow. 0,2700 ha
- dz. nr 1125 o pow. 0,6500 ha
- dz. nr 1127 o pow. 0,0200 ha
- dz. nr 1179 o pow. 0,2000 ha ark. 2
- dz. nr 1187/2 o pow. 0,2491 ha
- dz. nr 432 o pow. 0,4800 ha
- dz. nr 1189 o pow. 1,1200 ha
- dz. nr 1203 o pow. 0,2200 ha
- dz. nr 1778 o pow. 0,0700 ha
- dz. nr 1590 o pow. 0,0800 ha
- dz. nr 1788 o pow. 0,4500 ha
- dz. nr 1786 o pow. 0,1200 ha
- dz. nr 1780 o pow. 0,0800 ha
- dz. nr 1781 o pow. 0,2700 ha
- dz. nr 1779 o pow. 0,0400 ha
- dz. nr 1679 o pow. 0,0900 ha
- dz. nr 1639 o pow. 0,0300 ha
- dz. nr 1718 o pow. 0,0300 ha
- dz. nr 1777 o pow. 0,4800 ha
- dz. nr 1619 o pow. 0,1800 ha
- dz. nr 1941 o pow. 0,1200 ha
- dz. nr 1850 o pow. 0,2300 ha
- dz. nr 2217 o pow. 0,4400 ha ark. 3
- dz. nr 1977 o pow. 0,1100 ha
- dz. nr 1439 o pow. 0,2100 ha
- dz. nr 1469 o pow. 0,1000 ha
- dz. nr 1159 o pow. 0,0400 ha
- dz. nr 1179 o pow. 0,6500 ha ark. 3
- dz. nr 1397 o pow. 0,0200 ha
- dz. nr 2202 o pow. 0,0200 ha
- dz. nr 1543 o pow. 0,0800 ha
- dz. nr 1542/2 o pow. 0,2491 ha
- dz. nr 1570 o pow. 0,2000 ha
- dz. nr 1577/2 o pow. 0,2093 ha
- dz. nr 2220 o pow. 1,0117 ha
- dz. nr 695 o pow. 0,0130 ha
- dz. nr 1610 o pow. 0,0300 ha.

2. umarza jako bezprzedmiotowe postępowanie w sprawie uznania za mienie gromadzkie nieruchomości, położonej w obrębie geodezyjnym Czarna, gmina Pionki, powiat radomski, województwo mazowieckie, oznaczonej jako działka ewidencyjna nr dz. nr 701 o pow. 0,1100 ha.

U z a s a d n i e n i e

Wnioskiem z dnia 12 września 2022 roku znak: RSG.6822.3.2022, Wójt Gminy Pionki zwrócił się do tutejszego Starostwa, na podstawie art. 1 ust. 1 i 2, art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, o uznanie wymienionych w sentencji decyzji nieruchomości za mienie gromadzkie.

Pismem z dnia 8 listopada 2022 roku, znak: GN.6822.3.2022, Wójt Gminy Pionki wystąpił o wycofanie wniosku o uznanie za mienie gromadzkie w zakresie działki oznaczonej

numerem 701 o pow. 0.1100 ha, co związane jest z wydaniem przez Wojewodę Mazowieckiego decyzji w sprawie stwierdzenia nabycia z dniem 1 stycznia 1999 roku, z mocy prawa, przez Powiat Radomski, prawa własności nieruchomości dz. nr 701/2 i pow. 0.0003 ha, która to została wydzielona z działki nr 701- objętej wnioskiem. Mając niniejsze na względzie, w tej części postępowanie zostało umorzone.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego ustalono:

W przedmiotowej sprawie podstawę prawną decyzji stanowią przepisy ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 roku poz. 140).

Zgodnie z art. 1 ust. 2 niniejszej ustawy, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie podlegają nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie tej ustawy były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Przepis ten nie dotyczy mienia gromadzkiego położonego na terenach miast i osiedli – co stanowi art. 1 ust. 3 niniejszej ustawy.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 Starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości, o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3, stanowią mienie gromadzkie.

Mając powyższe na względzie, istotny dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim, był zatem jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku, a w szczególności to, czy nieruchomość ta należała do dawnych, czyli istniejących w okresie od 1933 do 1954 roku gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz to, czy przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Zgodnie bowiem z treścią art. 1 ust. 2 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie podlegają nieruchomości rolne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi. Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 roku w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. Nr 64/62 poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się legalna definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z nią przez użyte w tym rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie - rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz. 191) stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady - rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z 25 września 1954 roku (Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach z dnia 3 grudnia 2009 roku syg. II SA/Ke 615/09).

W orzeczeniu z dnia 26 marca 1960 r., I CR 535/59 (OSNC 1961, nr 3, poz. 73) Sąd Najwyższy stwierdził, że majątek byłych gromad stał się majątkiem państwa. Stanowisko dotyczące charakteru byłego mienia gromadzkiego, które stało się przedmiotem własności państwowej było konsekwentnie podtrzymywane w późniejszych orzeczeniach i Sąd Najwyższy nigdy od niego nie odstąpił (por. postanowienie z dnia z dnia 18 listopada 1966 r., I CR 629/66, PUG 1967, nr 11, s. 371-372, wyrok z dnia 30 czerwca 1983 r., IV CR 202/83, OSNCP 1984, nr 1, poz. 15, uchwała z dnia 30 października 1986 r., III CZP 67/86, OSNC 1987, nr 11, poz. 171), postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 24 października 2001 roku, III CKN 430/00, OSNC 9/2002 poz. 111. Taki sam pogląd wyrażał Naczelny Sąd Administracyjny (por. wyrok z dnia 9 września 1987 r., II SA 113/87, ONSA 1987, nr 2, poz. 63).

Mając na względzie powyższe, dla oceny czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła majątek byłej gromady, konieczne jest wyjaśnienie daty i podstawy jej wyodrębnienia oraz wyjaśnienie, czy przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi, prawnie

lub faktycznie przekazana na cele publiczne lub społeczne i stanowiła mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów tej ustawy tj. czy nieruchomość ta należała do istniejącej w okresie od 1933 do 1954 roku gromady jako jednostki samorządu terytorialnego, mającej osobowość prawną i będącej podmiotem praw i obowiązków.

Zgodnie z orzecznictwem sądów brak dokumentacji poświadczającej stan prawny nieruchomości w okresie poprzedzającym datę 5 lipca 1963 r. nie uniemożliwia uznania tych nieruchomości za mienie gromadzkie. Orzekał tak: Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 11 kwietnia 2019 r., II SA/Ke 120/19 oraz w wyrokach z dnia 29 marca 2013 r., sygn. II SA/Ke 77/13, i z dnia 12 marca 2015 r., sygn. II SA/Ke 11/15 (w obu sprawach NSA oddalił skargi kasacyjne odpowiednio wyrokami z dnia 5 listopada 2014 r., sygn. II OSK 1824/13 i z dnia 18 maja 2017 r., sygn. II OSK 2297/15).

W toku postępowania poczyniono zatem kroki w celu ustalenia czy przedmiotowa nieruchomość stanowiła, przed dniem 5 lipca 1963 roku, mienie gromadzkie - wykorzystując zgodnie z art. 75 KPA dowody, które mogą przyczynić się do wyjaśnienia sprawy i nie są sprzeczne z prawem takie jak: dokumenty wytworzone po 1963 roku oraz zeznania świadków.

Z dokumentów geodezyjnych znajdujących się w operatach przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Radomiu pod numerem 213/14/26/68 wynika:

W wykazie do protokołu z zebrania władających gruntami położonymi we wsi Czarna gromady Czarna w powiecie Radom, z dnia 19 kwietnia 1967 roku pod pozycją 450 ujawniono zapis władania działkami nr nr 560, 590, 600, 63, 192, 523, 2216, 2224 , 678, 681, 701, 711, 2237, 1006, 1013, 1107, 1125, 1127, 1179, 1187, 432, 1189, 1203, 1778, 1590, 1788, 1786, 1780, 1781, 1779, 1679, 1639, 1718, 1777, 1619, 1941, 1850, 2217, 1977, 1439, 1469, 1159, 1179, 1397, 2202, 1543, 1542, 1570, 1577, na rzecz P.P.R.N, Radom Powiatowy Zarząd Dróg Lokalnych. Zapis ten ujawniony został również w rejestrze gruntów, założonym w 1967 roku dla wsi Czarna– pod numerem 450. Wskazane wyżej działki oraz działki nr nr 2220, 695, 1610 zostały wykazane jako działki drogowe na mapach z 1966 roku - znajdujących się w operacie klasyfikacyjnym.

Objęte przedmiotowym wnioskiem działki, nie mają nadal uregulowanego stanu prawnego. Widniejący obecnie w rejestrze ewidencji gruntów zapis, potwierdza ich władanie na zasadach posiadania samoistnego, na rzecz Gminy Pionki.

Wójt Gminy Pionki we wniosku z dnia 12 września 2022 roku znak: RSG.6822.3.2022 wskazał, iż objęte przedmiotowym postępowaniem działki, stanowią drogi. W rejestrze gruntów i budynków wszystkie działki posiadającą użytek gruntowy „dr" – co potwierdza, iż grunt ten ze względu na faktyczny sposób użytkowania został zaliczony do kategorii dróg. Jako podmiot ewidencyjny w rejestrze gruntów widnieje Gmina Pionki, jako posiadacz samoistny.

Jak podaje Wójt Gminy Pionki, z relacji mieszkańców miejscowości Czarna Wieś i Czarna Kolonia wynika, że działki będące przedmiotem niniejszego wniosku „od kiedy sięgają pamięcią" stanowiły mienie wspólne gromad Czarna Wielki-Młyn oraz Czarna Stary-Dwór, wykazanych w Rozporządzeniu Wojewody Kieleckiego z dnia 4 listopada 1933 roku o podziale obszaru gmin wiejskich w powiatach: częstochowskim, koneckim, kozienickim, miechowskim, opoczyńskim, radomskim i zawierciańskim, w województwie kieleckim, na gromady (dziennik Urzędowy Woj. Kieleckiego nr 29 z 1933 r.) i użytkowane były jako powszechnie dostępne drogi dojazdowe do posesji, kościoła, pól, łąk i lasów, którymi również mieszkańcy prowadzali bydło na pastwisko.

Po zniesieniu gromad, a przed dniem 5 lipca 1963 roku, drogi te nadal były wykorzystywane przez wszystkich mieszkańców wsi i stanowiły dobro wspólne. Mieszkańcy, zamieszkujący w tej miejscowości od lat 30-tych, 40-tych, 50-tych XX wieku, nie przypominają sobie by kiedykolwiek przedmiotowe nieruchomości były wykorzystywane w inny sposób. Drogi do dnia dzisiejszego są traktowane przez mieszkańców wsi jako dobro wspólne. Gmina Pionki włada drogami w interesie publicznym. Na zlecenie i koszt Gminy Pionki na części dróg systematycznie wykonywane są remonty.

Wskazane we wniosku drogi, zlokalizowane na działkach będących przedmiotem niniejszego wniosku funkcjonowały jeszcze przed 1954 rokiem, służąc ogółowi mieszkańców wsi jako dojazd m.in. do posesji, kościoła, pól i lasów. Po zniesieniu gromad, a przed dniem 5 lipca

1963 roku, nadal były wykorzystywane przez wszystkich mieszkańców i stanowiły dobro wspólne. Do dnia dzisiejszego drogi stanowią ogólnodostępny ciąg komunikacyjny.

Z załączonych do wniosku z dnia 12 września 2022 roku znak: RSG.6822.3.2022 oświadczeń świadków, zamieszkałych w miejscowości Czarna Wieś i Czarna Kolonia od lat 30-tych, 40-tych, 50-tych ubiegłego wieku wynika, iż nieruchomości objęte przedmiotowym postępowaniem, od kilkudziesięciu lat uznawane są jako tereny publiczne. Na przedmiotowych działkach zlokalizowane są drogi dojazdowe, z których korzystają mieszkańcy wsi Czarna Wieś, jak również stanowią połączenie komunikacyjne pomiędzy sąsiednimi miejscowościami. Odkąd świadkowie pamiętają grunty te służyły mieszkańcom jako drogi, którymi mieszkańcy wsi dojeżdżali do posesji, kościoła, pól, łąk i lasów, czy też prowadzili bydło na pastwisko. Prawo do korzystania z tych gruntów mieli również mieszkańcy wsi sąsiednich, którzy korzystali z tych dróg jako ogólnodostępnego połączenia komunikacyjnego. Świadkowie nie przypominają sobie czasów, by grunty te były przedmiotem jakichkolwiek sporów i by ktoś rościł sobie do nich jakieś prawa. Przedmiotowe działki do czasu reformy i zniesienia gromad jako jednostki posiadającej osobowość prawną, stanowiły mienie gromad Czarna Wielki-Młyn i Czarna Stary-Dwór. Po zniesieniu gromad, a przed dniem 5 lipca 1963 roku drogi te nadal były w powszechnym korzystaniu wszystkich mieszkańców wsi i stanowiły dobro wspólne.

Materiał dowodowy dokumentujący przedmiotową sprawę potwierdza, iż działki objęte przedmiotowym wnioskiem, wskazane w punkcie 1 decyzji, stanowiły mienie wspólne gromad Czarna Wielki-Młyn i Czarna Stary-Dwór, już przed wejściem w życie ustawy z dnia 25 września 1954 roku o reformie podziału administracyjnego wsi i powołaniu gromadzkich rad narodowych, a przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 roku o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych były faktycznie wykorzystywane wspólnie przez mieszkańców. Objęte wnioskiem działki, służąc jako drogi, stanowiły nieruchomości o charakterze publicznym i społecznym. Analiza zebranego materiału dowodowego wykazała zatem, iż spełniają wymogi ustawowe do uznania za mienie gromadzkie.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji.

Zawiadomieniem z dnia 27 października 2022 roku poinformowano Wójta Gminy Pionki, sołtysa wsi Czarna Wieś i sołtys wsi Czarna Kolonia o zakończeniu postępowania dowodowego oraz o możliwości wypowiedzenia się co do zebranych dowodów. Strony nie skorzystały z tej możliwości we wskazanym terminie.

Zgodnie z art. 8 ust. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzję o ustaleniu, które nieruchomości stanowią mienie gromadzkie, podaje się do wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty w danej miejscowości oraz ogłasza wywieszając w urzędzie gminy oraz w starostwie powiatowym na okres 14 dni, a także zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Pouczenie: Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Mazowieckiego, za pośrednictwem Starosty Radomskiego, w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.

STAROSTA RADOMSKI

Z up. STAROSTY
mgr Anna Taborek
KIEROWNIK REFERATU

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Pionki
   z prośbą o podanie do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń w urzędzie gminy na okres 14 dni oraz zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej gminy
2. Sołtys wsi Czarna Wieś – Pan Wiesław Brodowski
   z prośbą o podanie do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty
3. Sołtys wsi Czarna Kolonia – Pan Paweł Komorek
   z prośbą o podanie do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty
4. a/a – GKN-III.6821.45.2022
   z obowiązkiem wywieszenia na tablicy ogłoszeń Starostwa na okres 14 dni, zamieszczenia w Biuletynie Informacji Publicznej powiatu oraz w prasie lokalnej