

UCHWAŁA NR
RADY GMINY PIONKI
z dnia 2021 r.

w sprawie ustalenia wysokości oraz zasad wypłacania diet dla radnych

Na podstawie art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 ze zm.), w związku z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) oraz art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1834) uchwała się, co następuje:

§ 1. Ustala się miesięczną dietę dla Radnych Gminy Pionki, w następujących wysokościach:

- 1) dla Przewodniczącego Rady Gminy Pionki - **2.100,00 zł** miesięcznie,
- 2) dla Wiceprzewodniczących Rady Gminy Pionki – **1.600,00 zł** miesięcznie,
- 3) dla Przewodniczących Komisji Rady Gminy Pionki - **1.400,00 zł** miesięcznie,
- 4) dla pozostałych Radnych Gminy Pionki - **1.200,00 zł** miesięcznie.

§ 2. 1. W razie nieobecności radnego na sesji Rady Gminy Pionki potrąca się 20% miesięcznej diety za każdą nieobecność.

2. W razie nieobecności radnego na posiedzeniu Komisji Rady Gminy Pionki potrąca się 10% miesięcznej diety za każdą nieobecność.

3. Diety wypłaca się miesięcznie z dołu w terminie do 10 dnia następnego miesiąca kalendarzowego na wskazany przez radnego numer rachunku bankowego lub w kasie Urzędu Gminy Pionki.

4. W przypadku zmiany w trakcie miesiąca kalendarzowego wykonywania funkcji pełnionej przez radnego, wymiar diety za dany miesiąc ustala się proporcjonalnie przyjmując za miesiąc 30 dni.

5. Podstawę do naliczenia diety stanowi własnoręczny podpis radnego na liście obecności na sesji lub posiedzeniu komisji.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Pionki.

§ 4. Traci moc:

- 1) uchwała Nr II/7/2018 Rady Gminy Pionki z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych;
- 2) uchwała Nr XL/214/2021 Rady Gminy Pionki z dnia 29 listopada 2021 r. zmieniająca uchwałę Nr II/7/2018 Rady Gminy Pionki z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego i ma zastosowanie do ustalenia wysokości diet należnych od dnia 1 sierpnia 2021 r.

WÓJT GMINY PIONKI

Mirosław Ziółka

RADA GMINY PIONKI
KL-4655
Mirosław Ziółka
Wójt Gminy Pionki

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2021 r. Rada Gminy Pionki działając w oparciu o przysługujące jej ustawowe uprawnienie podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę Nr II/7/2018 Rady Gminy Pionki z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia wysokości diet dla radnych.

Akt ten wszedł w życie z dniem podjęcia.

Wskazać wypada, iż Rada podejmując przedmiotowy akt kierowała się dotychczasową praktyką oraz orzecznictwem sądowoadministracyjnym.

Zgodnie z prezentowaną dotychczas linią orzecniczą przedmiotowa uchwała nie była uznawana za akt prawa miejscowego. Dominujące stanowisko judykatury wskazywało, iż akt ten stanowi jedynie przepisy wewnętrzne, albowiem dotyczy tylko radnych (wewnątrz układu organizacyjnego gminy), a nie nieograniczonego kręgu adresatów oraz reguluje jedną z kwestii związanych z wykonywaniem powierzonych im czynności. Nie wkracza ona w sferę praw i obowiązków mieszkańców gminy normując zagadnienie wyłącznie w obrębie organizacji gminy (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 7 kwietnia 2008 r. sygn. akt IV SA/GI 970/07, wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 25 sierpnia 2016 r., sygn. akt II SA/Rz 1701/15, wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 14 marca 2018 r. sygn. akt II SA/Bd 727/17, wyrok WSA w Opolu z dnia 6 grudnia 2018 r. II SA/Op 351/18, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 30 maja 2019 r. sygn. IV SA/Po 292/19).

Niemniej jednak podnieść wypada, iż kształtuje się również odmienna linia orzecnicza, wedle której uchwała w sprawie ustalenia zasad przyznawania i wysokości diet radnym jednostek samorządu terytorialnego ma charakter aktu prawa miejscowego (wyrok WSA w Rzeszowie z 25 sierpnia 2016 r. sygn. akt II SA/Rz 1701/15, wyrok WSA w Warszawie z dnia 26 lutego 2021 r. II SA/Wa 1181/20- wszystkie dostępne na www.nsa.gov.pl).

Druga linia orzecnicza wskazuje, że zaskarżona uchwała nie jest aktem kierownictwa wewnętrznego. Ponadto, podkreśla się, że zaskarżona uchwała zawiera normy abstrakcyjne, ponieważ diety miały (mają) charakter powtarzalny. Przepisy zawarte w ww. uchwale mają też charakter generalny, gdyż ich adresatami nie są konkretne osoby, ale każda osoba, która pełniłaby funkcję radnego w Radzie. Wprawdzie krąg adresatów zaskarżonej uchwały nie jest zbyt liczny, to jednak przez określenie go wspólną cechą, jaką jest pełnienie funkcji radnego, przepisy ww. uchwały mają charakter generalny.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz kierunek przyjęty przez organ nadzoru (Wojewodę Mazowieckiego), zgodnie z którym należy przyjąć, iż ww. uchwała posiada przymiot aktu prawa miejscowego uzasadnione jest uchylenie dotychczas obowiązujących uchwał i podjęcie nowej, której promulgacja nastąpi zgodnie z obowiązującym prawem, tj. właściwym dla aktów prawa miejscowego.

Końcowo tylko zaakcentować trzeba, iż podjęcie przedmiotowej uchwały mieści się w kompetencjach Rady Gminy Pionki wynikających z art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy oraz art. 18 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o wynagrodzeniu osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe oraz niektórych innych ustaw.

KIEROWNIK REFERATU
Organizacji, Kadr i Ewidencji Ludności

Irmína Kustra