

AUTOPOPRAWKA

do projektu uchwały w sprawie przekształcenia oddziałów przedszkolnych w Publicznej Szkole Podstawowej im. Władysława Jagiełły w Jedlni, Jedlnia 93 w Publiczne Przedszkole w Jedlni, Jedlnia 93 oraz utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jedlni, Jedlnia 93

W projekcie uchwały w sprawie przekształcenia oddziałów przedszkolnych w Publicznej Szkole Podstawowej im. Władysława Jagiełły w Jedlni, Jedlnia 93 w Publiczne Przedszkole w Jedlni, Jedlnia 93 oraz utworzenia Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Jedlni, Jedlnia 93, § 5 otrzymuje brzmienie:

„§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2021 r.”.

WÓJT GMINY PIONKI

Mirosław Ziótek

KIEROWNIK

Gminnego Zarządu
Oświaty i Wychowania w Pionkach

Katarzyna Konopska

Powiat Kobiela
14-11-1056

INADOCENIENIENNY

*ponadto pod opieką
funkcyjnym*

UZASADNIENIE

Przedłożona autopoprawka ma na celu doprecyzowanie i jednoznaczne zarazem wskazanie, iż podejmowany akt nie ma charakteru aktu prawa miejscowego.

Wskazać bowiem wypada, iż początkowo orzecznictwo sądownoadministracyjne nie było jednolite w kwestii uznania prawnego charakteru uchwały o likwidacji, przekształceniu szkoły/placówki.

Jednakże pomimo rozbieżności, aktualnie przeważa linia sądownoadministracyjna, zgodnie z którą uchwała o likwidacji (przekształceniu) szkoły nie ma charakteru aktu prawa miejscowego i nie podlega publikacji w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 21 lutego 2012 r., I OSK 2225/11, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 21 listopada 2013 r., IV SA/Po 641/13 oraz wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z 15 listopada 2011 r., II SA/Bk 534/11). Wyżej wskazane orzecznictwo znajduje zastosowanie na gruncie niniejszej sprawy.

Wskazać wypada, iż obowiązek opublikowania w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały rady gminy ustawodawca przewidział w szczególności w sytuacjach, gdy ma ona charakter aktu prawa miejscowego (art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych) oraz, gdy stanowią tak przepisy szczególne (art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych). Pozostałe przypadki przewidziane w art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie znajdują zastosowania w niniejszej sprawie.

W orzecznictwie sądów administracyjnych powszechnie przyjęto pogląd, że akt prawa miejscowego to taki akt, który zawiera co najmniej jedną normę o charakterze generalnym i abstrakcyjnym (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 lipca 2006 r., sygn. akt I OSK 669/2006, Lex Polonica nr 1116822).

O generalności uchwały decyduje fakt określenia przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego adresata uchwały w sposób generalny. Natomiast abstrakcyjność przepisów uchwały, to nic innego, jak możliwość wielokrotnego stosowania jej przepisów.

W przypadku organów gminy, wydawane przez nich akty prawa miejscowego nakładają najczęściej na oznaczonych rodzajowo członków społeczności lokalnej obowiązek oznaczonego zachowania się w sytuacjach wskazanych w takich przepisach. Stosownie do stanowiska wyrażonego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu, w wyroku z dnia 10 września 2008 r. (IV SA/Po 256/08), akt prawa miejscowego, będąc źródłem prawa powszechnie obowiązującego, musi zawierać wypowiedzi wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania, tj. zawierać zakazy, nakazy lub uprawnienia. Ponadto, jak przyjęto w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 12 października 2005 r. (II OSK 134/05 ONSAiWSA 2006/5 poz. 137), akt prawa miejscowego powinien zawierać regulację praw i obowiązków podmiotów znajdujących się na zewnątrz administracji.

Niniejsza uchwała jest aktem prawnym skierowanym do wewnętrznej struktury organizacyjnej gminy i przedszkola, szkoły oraz zespołu szkolno-przedszkolnego. Jej treść koncentruje się na kwestiach organizacyjnych związanych z organizacją i funkcjonowaniem zespołu szkolno-przedszkolnego.

Również żaden z przepisów ustawy Prawo oświatowe nie stanowi podstawy do publikacji uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Także przepisy art. 88, 92 ustawy Prawo oświatowe, odnoszące się do przekształcenia, aktu założycielskiego i statutu szkoły/placówki publicznej nie stanowią szczególnej podstawy do publikacji uchwały.

Nie istnieje także inny przepis szczególny, w kontekście wymogu wskazanego w art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, wymagający ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwał dotyczących statutu przedszkola, zespołu szkolno-przedszkolnego.

W tych okolicznościach wniesienie autopoprawki jest uzasadnione.

WÓJT GMINY PIONKI

Mirosław Ziółtek