

**UCHWAŁA NR XIX/80/2025
RADY GMINY PIONKI**

z dnia 13 czerwca 2025 r.

w sprawie przekazania według właściwości petycji złożonej w interesie publicznym

Na podstawie art. 18b ust. 1 z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) uchwala się, co następuje:

§ 1. Postanawia się przekazać petycję z dnia 5 marca 2025 roku złożoną w dniu 25 marca 2025 roku przez Zarząd Ogólnopolskiego Zrzeszenia Sędziów Aequitas z siedzibą w Łodzi, w interesie publicznym, dotyczącą podjęcia działań w obronie niezawisłości i niezależności sędziów polskich o wyrażenie zdecydowanego sprzeciwu wobec pogłębiającej się zapaści w polskich sądach powszechnych, z przyczyn szczególnie wskazanych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały – do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej.

§ 2. Zawiadamia się podmiot wnoszący petycję o przekazaniu petycji według właściwości.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Pionki.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy

Katarzyna Mróz

UZASADNIENIE

W dniu 25 marca 2025 roku do Rady Gminy Pionki wpłynęła petycja złożona przez Zarząd Ogólnopolskiego Zrzeszenia Sędziów Aequitas z siedzibą w Łodzi, w interesie publicznym, dotycząca podjęcia działań w obronie niezawisłości i niezależności sędziów polskich o wyrażenie zdecydowanego sprzeciwu wobec pogłębiającej się zapaści w polskich sądach powszechnych.

Rada Gminy Pionki, biorąc pod uwagę nadane jej ustawowe uprawnienia i obowiązki w zakresie działalności gminnej, nie posiada kompetencji do rozstrzygnięcia sprawy w zakresie objętym żądaniem podmiotu wnoszącego petycję. Powyższe zostało również wyrażone w opinii Komisji Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2025 roku.

W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego Komisja Skarg, Wniosków i Petycji dokonała następujących ustaleń. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o petycjach, petycja może być złożona przez osobę fizyczną, osobę prawną, jednostkę organizacyjną niebędącą osobą prawną lub grupę tych podmiotów, do organu władzy publicznej, a także organizacji lub instytucji społecznej w związku z wykonywanymi przez nią zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej. Jednocześnie w świetle art. 2 ust. 3 powołanej ustawy, przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagającej szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Adresatem petycji w znaczeniu formalnym jest każdy podmiot, do którego zostało skierowane pismo będące petycją (art. 4 ust. 2 pkt 3). Należy jednak podkreślić, że adresat petycji jest zobowiązany do zbadania swojej właściwości, jak bowiem wynika z art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach, adresat petycji, który jest niewłaściwy do jej rozpatrzenia, przesyła ją do podmiotu właściwego do rozpatrzenia petycji, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję.

Badanie właściwości polega na ustaleniu, czy zakres zadań lub kompetencji przypisanych adresatowi petycji na podstawie ustawy albo przekazania (właściwość delegacyjna) obejmuje sprawy będące przedmiotem petycji. Z uwagi na fakt, że przedmiot petycji dotyczy zagadnień, do których rada gminy nie posiada kompetencji, zasadne jest przekazanie do organu właściwego celem jej rozpatrzenia.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 14 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (dalej u.s.g.), "Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy. W szczególności zadania własne obejmują sprawy porządku publicznego i bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej, w tym wyposażenia i utrzymania gminnego magazynu przeciwpowodziowego". Przepis ten, jak cały art. 7 ust. 1 u.s.g., nie kształtuje uprawnienia rady gminy do podejmowania uchwał w określonym zakresie, lecz wskazuje na katalog zadań własnych gminy. Zadania te następnie są uszczegóławiane w odrębnych przepisach lub odrębnych aktach prawnych, które określają uprawnienia poszczególnych organów gminy, w tym rady gminy. Co do zasady, podejmowanie przez radę gminy uchwał musi mieścić się w katalogu spraw określonych w art. 18 ust. 2 u.s.g., względnie - stosownie do pkt 15 w przywołanym art. 18 ust. 2 u.s.g. - być określone w przepisach odrębnych.

Jak ustaliła Komisja, zapewnienie bezpieczeństwa obywateli jest zadaniem własnym gminy. Jest to, co prawda, pojęcie o szerokim znaczeniu, bowiem może obejmować różne sfery funkcjonowania jednostki i być realizowane różnymi metodami; nie oznacza to jednak, że JST może podejmować rozstrzygnięcia, które w istocie rzeczy nie służą realizacji ww. zadania własnego.

Tym samym, w świetle żądań przedstawionych w petycji wskazać należy, że przepis art. 7 ust. 1 pkt 14 u.s.g. nie może stanowić samodzielnej podstawy prawnej do podjęcia uchwały, mocą której gmina wyrazi protest wobec projektów ustaw zakładających usunięcie i zdegradowanie ustawą sędziów sądów powszechnych w Polsce, powołanych przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej.

Co więcej, zadanie publiczne związane z nominacjami sędziów oraz uchwalanie regulacji ustrojowych sądownictwa jest przypisane do właściwości rzeczowej odpowiednio Prezydentowi RP oraz parlamentowi. Na uwagę zasługuje art. 179 Konstytucji RP (Dz. U. z 1997 r. Nr. 78. poz. 483 z późn. zm.), gdzie postanowiono, że sędziowie są powoływani przez Prezydenta Rzeczypospolitej, na wniosek Krajowej Rady Sądownictwa, na czas nieoznaczony oraz art. 10. [Zasada podziału władz]

1. Ustrój Rzeczypospolitej Polskiej opiera się na podziale i równowadze władzy ustawodawczej, władzy wykonawczej i władzy sądowniczej.
2. Władzę ustawodawczą sprawują Sejm i Senat, władzę wykonawczą Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej i Rada Ministrów, a władzę sądowniczą sądy i trybunały.

W związku z powyższym, na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy o petycjach, wniesiona petycja przekazana zostaje zgodnie z właściwością do rozpatrzenia przez właściwy organ posiadający kompetencje, czyli do Sejmu RP.