

**UCHWAŁA NR IX/51/2024
RADY GMINY W PIONKACH**

z dnia 28 października 2024 r.

**w sprawie przekazania według właściwości wniosku mieszkańców miejscowości Poświętne dotyczącego
wstrzymania budowy stacji bazowej telefonii komórkowej P4 „RAD4406C”
w miejscowości Poświętne oraz uchylecia decyzji wydanej w dniu 28 grudnia 2023 r.
dot. sprawy GPO.6733.05.2023**

Na podstawie art. 242 § 1, art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572), oraz § 26 i § 28 ust. 3 Statutu Gminy Pionki stanowiącego załącznik do uchwały Nr V/27/2019 Rady Gminy Pionki z dnia 22 lutego 2019 r., uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy Pionki uznaje się za organ niewłaściwy do rozpatrzenia wniosku z dnia 23 września 2024 r. (wpływ do Rady Gminy Pionki 24 września 2024 r.) złożonego przez mieszkańców miejscowości Poświętne dotyczącego wstrzymania budowy stacji bazowej telefonii komórkowej P4 „RAD4406C” w miejscowości Poświętne oraz uchylecia decyzji wydanej w dniu 28 grudnia 2023 r. dot. sprawy GPO.6733.05.2023 i przekazuje wniosek do rozpatrzenia zgodnie z właściwością:

- 1) w zakresie uchylecia decyzji wydanej w dniu 28 grudnia 2023 r. dot. sprawy GPO.6733.05.2023 - Wójtowi Gminy Pionki;
- 2) w zakresie wstrzymania budowy stacji bazowej telefonii komórkowej P4 „RAD4406C” w miejscowości Poświętne - Powiatowemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego w Radomiu - z przyczyn szczegółowo wskazanych w uzasadnieniu, stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Pionki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Katarzyna Mróz

UZASADNIENIE

W dniu 24 września 2024 r. mieszkańcy miejscowości Poświętne złożyli do Rady Gminy Pionki wniosek dotyczący wstrzymania budowy stacji bazowej telefonii komórkowej P4 „RAD4406C” w miejscowości Poświętne oraz uchylecia decyzji wydanej w dniu 28 grudnia 2023 r. dot. sprawy GPO.6733.05.2023. Wniosek mieszkańców wynika z obawy o negatywne oddziaływanie tego typu urządzeń na zdrowie okolicznych mieszkańców oraz obniżenie wartości działek znajdujących się w sąsiedztwie stacji bazowej telefonii komórkowej.

Na sesji w dniu 30 września 2024 r. Rada Gminy Pionki na mocy podjętej uchwały skierowała sprawę z przedmiotowego wniosku do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz wyznaczyła nowy termin załatwienia wniosku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 14 października 2024 r., po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego wydała opinię w formie uchwały, w której uznała, iż Rada Gminy Pionki nie jest organem właściwym do rozpatrzenia wniosku.

Zgodnie z obowiązującym porządkiem prawnym, inwestycja polegająca na budowie stacji bazowej telefonii komórkowej ma status inwestycji celu publicznego. W rozumieniu przepisów art. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm., zwanej dalej „u.p.z.p.”) przez inwestycję celu publicznego należy rozumieć bowiem działania o znaczeniu lokalnym (gminnym) i ponadlokalnym (powiatowym, wojewódzkim i krajowym), a także krajowym (obejmującym również inwestycje międzynarodowe i ponadregionalne), oraz metropolitalnym (obejmującym obszar metropolitalny) bez względu na status podmiotu podejmującego te działania oraz źródła ich finansowania, stanowiące realizację celów, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2024 r. poz. 1145 z późn. zm., zwanej dalej „u.g.n.”). W przepisie art. 6 w pkt 1 u.g.n. ustawodawca wskazał, iż celami publicznymi, w rozumieniu ustawy są także budowa, utrzymywanie obiektów i urządzeń łączności publicznej. Z kolei art. 4 pkt 18 tejże ustawy definiuje łączność publiczną jako infrastrukturę telekomunikacyjną służącą zapewnieniu publicznie dostępnych usług telekomunikacyjnych w rozumieniu przepisów prawa telekomunikacyjnego.

Należy mieć jednak w tym miejscu na uwadze, iż procedura związana z realizacją stacji bazowej telefonii komórkowej jest wieloetapowa, a ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego stanowi etap wstępny na drodze inwestycji. Decyzja o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego jest aktem administracyjnym wydawanym przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta (art. 51 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz ust. 3 u.p.z.p.) dla inwestycji przewidzianej do realizacji na obszarze pozbawionym miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Taki rodzaj terenu stanowi działka, na której planowana jest lokalizacja budowy stacji bazowej telefonii komórkowej P4 „RAD4406C” w miejscowości Poświętne. Decyzja ta określa podstawowe parametry dotyczące zmiany zagospodarowania terenu, które podlegają dalszym szczegółowym ustaleniom w postępowaniu poprzedzającym wydanie pozwolenia na budowę, uregulowanym z kolei w przepisach ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r. poz. 725, zwanej dalej „Pr. bud.”) oraz w przepisach innych ustaw i aktach wykonawczych.

Sama decyzja o ustaleniu lokalizacji celu publicznego nie upoważnia inwestora do realizacji inwestycji. Przed rozpoczęciem budowy musi on bowiem uzyskać pozwolenie na budowę, w którym organ administracji architektoniczno-budowlanej ocenia, czy w świetle obowiązujących przepisów techniczno-budowlanych, możliwe jest udzielenie pozwolenia na budowę inwestycji - w tym także w aspekcie poszanowania interesów osób trzecich.

Mając na uwadze odmiennosć postępowania w sprawie ustalenia lokalizacji celu inwestycji celu publicznego i postępowania w sprawie pozwolenia na budowę oraz konieczność rozgraniczenia kompetencji organów administracji publicznej, należy stwierdzić, że zakres ochrony uzasadnionych interesów osób trzecich jest różny w każdym z tych postępowań. Warto w tym miejscu zauważyć, że ochrona interesów osób trzecich w postępowaniu o ustalenie lokalizacji inwestycji celu publicznego nie może być zapewniona całościowo i przyjmować działań właściwych ochronie interesów osób trzecich na etapie pozwolenia na budowę.

W ocenie Rady Gminy Pionki, mając na uwadze powyższe ustalenia, wskazany przez wnioskodawców przedmiot wniosku nie leży w kognicji tegoż organu. Wskazać bowiem wypada, iż organ stanowiący nie został uprawniony do opiniowania ww. inwestycji. Zgodnie z art. 51 ust. 1 pkt 1 u.p.z.p. w sprawach ustalenia lokalizacji inwestycji celu publicznego decyzje w odniesieniu do inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym i wojewódzkim wydaje wójt, burmistrz albo prezydent miasta w uzgodnieniu z marszałkiem województwa.

Z kolei w świetle art. 80 ust. 2 pkt 1 Pr. bud., zadania nadzoru budowlanego wykonuje, z zastrzeżeniem ust. 4, powiatowy inspektor nadzoru budowlanego. Natomiast w oparciu o art. 81a ust. 1 Pr. bud., art. 83 Pr. bud. oraz art. 84 ust. 1 Pr. bud. powiatowy inspektor nadzoru budowlanego podczas kontroli przestrzegania i stosowania przepisów prawa budowlanego może wydać akty administracyjne m. in. polegające na wstrzymaniu budowy (zob. art. 48 Pr. bud.).

Biorąc pod uwagę powyższe regulacje prawne należało podjąć uchwałę o przekazaniu wniosku organom właściwym do jego rozpatrzenia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY PIONKI

Katarzyna Mróz
Katarzyna Mróz